

Date du document : 25/04/2024

DÉCISION

CD-24d25-CWaPE-0918

SOLDES REGULATOIRES ELECTRICITE ADAPTES DU GESTIONNAIRE DE RESEAU ORES ASSETS CONCERNANT L'EXERCICE D'EXPLOITATION 2018

Rendue en application de l'article 16 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité ainsi que des articles 16 et 31 de la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité actifs en Wallonie pour la période 2017

Table des matières

1.	CADRE LEGAL	3
2.	HISTORIQUE DE LA PROCEDURE.....	5
3.	SOLDES REGULATOIRES RAPPORTES	8
3.1.	<i>Rapport ex-post du 28 juin 2019</i>	8
3.2.	<i>Rapport ex-post du 29 mars 2024</i>	9
4.	CONTROLES EFFECTUES	10
5.	SOLDE REGULATOIRE ISSU DE LA REVISION DU SOLDE REGULATOIRE 2018	11
6.	DECISION	11
6.1.	<i>Approbation des soldes régulatoires 2018 adaptés</i>	12
6.2.	<i>Approbation du solde régulatoire à comptabiliser</i>	12
6.3.	<i>Affectation du solde régulatoire</i>	12
7.	VOIE DE RECOURS	13

1. CADRE LEGAL

Dispositions législatives applicables pour la détermination des soldes régulateurs relatifs à l'année 2018

En vertu de l'article 43, § 2, alinéa 2, 14°, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la CWaPE est chargée de l'approbation des tarifs des gestionnaires des réseaux de distribution.

Les articles 16 et 17 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz et d'électricité précisent, quant à eux, les dispositions applicables en matière de calendrier de détermination des soldes régulateurs et de publicité des décisions de la CWaPE y relatives.

Méthodologie tarifaire applicable pour la détermination des soldes régulateurs relatifs à l'année 2018

En date du 11 février 2016, le Comité de direction de la CWaPE a adopté la décision CD-16b11-CWaPE-0002 relative à la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité actifs en Wallonie pour la période 2017 (ci-après, la méthodologie tarifaire 2017 « électricité »).

En date du 1^{er} décembre 2017, le Comité de direction de la CWaPE a adopté les décisions CD-17I01-CWaPE-0125 à 0131 relatives à la prolongation des tarifs périodiques et non périodiques de distribution d'électricité du gestionnaire de réseau de distribution ORES Assets en vigueur au 31/12/2017 et à la fixation des principes tarifaires applicables à l'année 2018. **Ces dernières décisions rendent la méthodologie tarifaire 2017 « électricité » applicable à l'année 2018, à l'exclusion des articles 3, § 4, 4, § 3, 10, § 3, 14, § 1^{er}, 15, § 2, 17, 21, 23, 1°, 3.**

Cette méthodologie tarifaire 2017 « électricité », telle que prolongée pour 2018, habilite la CWaPE à contrôler annuellement les soldes entre les coûts et les recettes qui sont rapportés par le gestionnaire du réseau concernant l'exercice d'exploitation écoulé. Ce contrôle est réalisé selon la procédure prévue aux articles 26 et suivants de la méthodologie tarifaire.

Le gestionnaire du réseau est ainsi tenu de transmettre un rapport annuel à la CWaPE concernant le résultat d'exploitation du réseau de distribution relatif à l'année d'exploitation écoulée.

Celui-ci doit comporter :

- 1° Le projet de comptes annuels et, le cas échéant, le projet de comptes annuels consolidés de l'exercice écoulé et, pour autant que les comptes annuels consolidés aient été établis sur la base des normes IFRS, également un bilan et un compte de résultats consolidés sur la base des normes comptables nationales ;

- 2° Les rapports du conseil d'administration et des commissaires-réviseurs à toutes les assemblées générales de la période concernée ;
- 3° Les données requises par le modèle de rapport établi par la CWaPE après concertation avec les gestionnaires de réseau ;
- 4° Le rapport spécifique des commissaires relatif aux mises hors service, conforme aux lignes directrices ;
- 5° Le rapport spécifique des commissaires relatif aux investissements, conforme aux lignes directrices ;
- 6° Les différences fixées par le gestionnaire du réseau pour toutes les activités régulées, et ce tant en ce qui concerne le résultat de l'exercice précédent qu'en ce qui concerne les soldes cumulés du passé n'ayant pas encore fait l'objet d'une décision d'approbation ou d'affectation, y compris tous les éléments venant étayer ceux-ci ;
- 7° Les calculs *a posteriori* de tous les éléments du revenu total budgété et approuvé pour l'exercice d'exploitation concerné ainsi que de l'évolution réelle de celui-ci ;
- 8° Le rapport relatif à l'effet des efforts de maîtrise des coûts pour tous les éléments constitutifs de son revenu total ;
- 9° Le rapport spécifique des Commissaires relatif au bilan et au compte de résultats de l'activité régulée du gestionnaire de réseau, tel que visé à l'article 36 de la méthodologie tarifaire ;
- 10° Le rapport périodique spécifique des Commissaires concernant les règles de répartition et de ventilation entre activités ;
- 11° Le rapport périodique spécifique des Commissaires concernant les règles d'activation des frais indirects.

L'article 15 définit le calcul et les différents types de soldes portant sur les coûts non gérables dans son paragraphe 1^{er}. En ce qui concerne les coûts gérables, ce sont les décisions CD-17I01-CWaPE-0125 à 0131 qui déterminent les règles applicables pour l'année 2018.

2. HISTORIQUE DE LA PROCEDURE

- 1.** En date du **21 juin 2018**, conformément à l'article 16, § 7 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz et d'électricité, la CWaPE et ORES Assets ont convenu, d'un commun accord, de déroger au calendrier prévu par le décret susmentionné et ont fixé un calendrier alternatif de contrôle des rapports *ex-post* 2017 et 2018.
- 2.** En date du **28 juin 2019**, la CWaPE a réceptionné les dossiers papier et la version électronique du rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018.
- 3.** En date du **2 juillet 2019**, la CWaPE a adressé un accusé de réception du rapport annuel *ex-post* électricité 2018 d'ORES Assets.
- 4.** En date du **27 juin 2019**, à la demande de la CWaPE, ORES Assets a présenté, lors d'une réunion dans les locaux de la CWaPE, les événements/faits marquants des années 2017 et 2018 ainsi que les soldes régulateurs et bonus/malus des années 2017 et 2018.
- 5.** En date du **26 août 2019**, à la demande de la CWaPE, ORES Assets a présenté, lors d'une réunion dans les locaux de la CWaPE, la politique de financement d'ORES Assets et les opérations financières réalisées au cours des années 2016 à 2018.
- 6.** En date du **6 septembre 2019**, la CWaPE a adressé, par courrier et par courriel, à ORES Assets une demande d'informations complémentaires relatives aux rapports annuels *ex-post* 2017 et 2018.
- 7.** En date du **24 septembre 2019**, à la demande de la CWaPE, ORES Assets a présenté, lors d'une réunion dans les locaux de la CWaPE, les différents systèmes de pension en vigueur au sein d'ORES Assets.
- 8.** Le **26 septembre 2019 et le 2 octobre 2019**, la CWaPE a adressé, par courriel, à ORES Assets des demandes d'informations complémentaires concernant les systèmes de pension.
- 9.** En date du **4 octobre 2019**, le gestionnaire de réseau a transmis les réponses et informations complémentaires requises le 6 septembre 2019.
- 10.** Le **11 octobre 2019**, ORES Assets a transmis les informations demandées le 26 septembre et le 2 octobre 2019.
- 11.** Le **25 octobre 2019**, la CWaPE a adressé, par courriel, à ORES Assets des demandes d'informations complémentaires concernant les rapports *ex-post* 2017 et 2018.
- 12.** Le **4 novembre 2019**, une réunion s'est tenue dans les locaux de la CWaPE concernant les écritures comptables de Redevance de Transit Non Relevée (RTNR).
- 13.** Le **4 novembre 2019**, ORES Assets a transmis les informations demandées le 25 octobre 2019.

- 14.** Entre le **4 et le 8 novembre 2019**, la CWaPE et ORES Assets ont échangé des informations concernant les charges financières et les moins-values sur créances OSP.
- 15.** En date du **14 novembre 2019**, la CWaPE a adopté une décision de refus des soldes régulatoires électricité 2018 d'ORES Assets tels que rapportés en date du 28 juin 2019. Cette décision est référencée CD-19k14-CWaPE-0364.
- 16.** En date du **16 décembre 2019**, ORES Assets a introduit un recours en annulation contre la décision de la CWaPE référencée CD-19k14-CWaPE-0364.
- 17.** En date du **7 octobre 2020**, la Cour des marchés a annulé la décision de la CWaPE référencée CD-19k14-CWaPE-0364 et dit pour droit qu'ORES Assets devait soumettre des rapports annuels adaptés dans les deux mois du prononcé de l'arrêt d'annulation, conformément à l'article 20, § 1^{er}, des Méthodologies Tarifaires Transitoires 2017 et 2018.
- 18.** En date du **15 octobre 2020**, la CWaPE a réceptionné les dossiers papier et la version électronique du rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018.
- 19.** En date du **13 janvier 2021**, la CWaPE a adopté une décision d'approbation des soldes régulatoires électricité 2018 d'ORES Assets tels que rapportés en date du 15 octobre 2020 sous condition résolutoire de la cassation de l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020. Cette décision est référencée CD-21a13-CWaPE-0476.
- 20.** Le **12 mars 2021**, à travers le dépôt du rapport *ex-post* 2019 électricité adapté, ORES Assets a introduit une demande d'affectation des soldes régulatoires électricité des années 2018 auprès de la CWaPE.
- 21.** Le **29 avril 2021**, la CWaPE a adopté la décision référencée CD-21d29-CWaPE-0499 à travers laquelle la CWaPE a reporté la décision sur l'affectation des soldes régulatoires 2018 d'ORES Assets, la concertation avec le gestionnaire de réseau, conformément à l'article 120 de la méthodologie tarifaire 2019-2023, étant toujours en cours.
- 22.** Le **29 avril 2021**, ORES Assets a déposé, auprès de la CWaPE, une nouvelle demande d'affectation des soldes régulatoires électricité de l'année 2018 prenant en compte les échanges intervenus dans le cadre de la concertation.
- 23.** En date du **11 mai 2021**, la CWaPE a introduit un pourvoi en cassation à l'encontre de l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020.
- 24.** Le **27 mai 2021**, la CWaPE a adopté une décision d'affectation du solde régulateur électricité 2018 d'ORES Assets sous la condition résolutoire de la cassation de l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020. Cette décision est référencée CD-21e27-CWaPE-0521.

- 25.** En date du **22 décembre 2022**, la Cour de cassation a cassé l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020.
- 26.** Le **21 août 2023**, ORES Assets a envoyé un courrier à la CWaPE indiquant que le GRD abandonnait la procédure devant la Cour des marchés.
- 27.** Le **19 septembre 2023**, la CWaPE a envoyé un courriel à ORES Assets l'invitant à lui communiquer, pour le 1^{er} avril 2024, le rapport *ex-post* électricité 2018 adapté conformément à la décision du 14 novembre 2019.
- 28.** Le **29 mars 2024**, ORES Assets a transmis à la CWaPE le rapport *ex-post* électricité 2018 adapté.
- 29.** Par la présente décision, la CWaPE se prononce sur le calcul des soldes électricité de l'année 2018, rapportés par ORES Assets à travers le rapport annuel *ex-post* déposé le **29 mars 2024**.

3. SOLDES REGULATOIRES RAPPORTES

3.1. Rapport ex-post du 28 juin 2019

Les montants des soldes régulatoires électricité de l'année 2018 rapportés par ORES Assets à travers les rapports annuels ex-post du 28 juin 2019 sont les suivants :

RESUME DES SOLDES REGULATOIRES 2018	
exprimés en euros	ORES ELEC
Solde Indexation coûts gérables	-10.014.540
Solde Intégration coûts gérables PBE	-1.723.822
Solde Recalcul plafond Atrias	0
Solde Recalcul plafond Réseaux Intelligents	1.432.915
Solde Pertes en réseau	10.760.602
Solde Résultat financier	-1.674.163
Solde Autres coûts non-gérables	-1.105.086
Solde Amortissements	-4.950.690
Solde Obligations de service Public	699.148
Solde Redevance d'occupation du domaine public	-736.665
Solde Impôts des sociétés	5.075.897
Solde Suppléments et prélèvements	6.298.375
Solde Marge bénéficiaire équitable	-1.781.691
Solde Chiffres d'affaires	-15.407.783
SOLDE TOTAL DISTRIBUTION	-13.127.503
SOLDE TRANSPORT (hors solde cotisation fédérale*)	-8.041.191
SOLDE TOTAL	-21.168.694

Légende :

- Solde négatif = actif régulatoire/créance tarifaire
- Solde positif = passif régulatoire/dette tarifaire

* A partir de l'année 2018, conformément à l'article 4ter § 5 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité tel que modifié par l'arrêté royal du 31 octobre 2017, le solde de la cotisation fédérale n'est plus répercuté dans les tarifs de distribution mais est traité par la CREG via les fonds dont elle dispose.

3.2. Rapport ex-post du 29 mars 2024

Les montants des soldes régulatoires électricité de l'année 2018 rapportés par ORES Assets à travers le rapport annuel ex-post du 29 mars 2024 sont les suivants :

RESUME DES SOLDES REGULATOIRES 2018	
<i>exprimés en euros</i>	ORES ELEC
Solde Indexation coûts gérables	-10.014.540
Solde Intégration coûts gérables PBE	-1.723.822
Solde Recalcul plafond Atrias	0
Solde Recalcul plafond Réseaux Intelligents	1.432.915
Solde Pertes en réseau	10.760.602
Solde Résultat financier	6.991.480
Solde Autres coûts non-gérables	-1.105.086
Solde Amortissements	-4.950.690
Solde Obligations de service Public	2.252.457
Solde Redevance d'occupation du domaine public	-736.665
Solde Impôts des sociétés	5.075.897
Solde Suppléments et prélèvements	6.298.375
Solde Marge bénéficiaire équitable	-1.781.691
Solde Chiffres d'affaires	-15.407.783
SOLDE TOTAL DISTRIBUTION	-2.908.551
SOLDE TRANSPORT (hors solde cotisation fédérale*)	-8.041.191
SOLDE TOTAL	-10.949.742

Légende :

- Solde négatif = actif régulateur/créance tarifaire
- Solde positif = passif régulateur/dette tarifaire

** A partir de l'année 2018, conformément à l'article 4ter § 5 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité tel que modifié par l'arrêté royal du 31 octobre 2017, le solde de la cotisation fédérale n'est plus répercuté dans les tarifs de distribution mais est traité par la CREG via les fonds dont elle dispose.*

4. CONTROLES EFFECTUES

La CWaPE a vérifié que les soldes réglementaires 2018 repris dans le rapport *ex-post* 2018 ont été adaptés conformément à la décision de refus datée du 14 novembre 2019.

Les coûts rejetés à travers la décision du 14 novembre 2019 sont repris dans le tableau ci-dessous.

Eléments de refus	
Charges et produits financiers	8.665.643
<i>Opérations de sortie de produits structurés</i>	2.521.485
<i>Révision des emprunts à taux fixes</i>	600.261
<i>Révision des SWAP à taux fixes</i>	-
<i>Opération rachat Obligations 2012</i>	3.061.794
<i>Modification des règles d'amortissements des frais d'émission</i>	806.150
<i>Achat de produits de couverture contre l'inflation</i>	930.257
<i>Indemnité versée à PBE</i>	745.696
OSP Eclairage public (E-lumin)	1.553.309
TOTAL	10.218.952

L'écart entre le solde réglementaire « résultat financier » 2018 du rapport *ex-post* daté du 28 juin 2019 et le solde réglementaire « résultat financier » 2018 du rapport *ex-post* adapté daté du 29 mars 2024 correspond aux montants des charges financières rejetées reprises dans le tableau ci-dessus.

L'écart entre le solde réglementaire OSP 2018 du rapport *ex-post* daté du 28 juin 2019 et le solde réglementaire OSP 2018 du rapport *ex-post* adapté daté du 29 mars 2024 correspond aux montants des coûts OSP rejetés repris dans le tableau ci-dessus.

	28/06/2019	29/03/2024	Différence
Solde réglementaire "résultat financier" 2018	-1.674.163	6.991.480	8.665.643
Solde réglementaire OSP	699.148	2.252.457	1.553.309
Solde réglementaire total 2018	-21.168.694	-10.949.742	10.218.952

L'actif réglementaire 2018 qui s'élevait à 21.168.694€ est réduit à un actif réglementaire de 10.949.735€.

5. SOLDE REGULATOIRE ISSU DE LA REVISION DU SOLDE REGULATOIRE 2018

La différence entre le solde régulateur 2018 du 29 mars 2024 (voir point 3.2) et le montant du solde régulateur 2018 initialement approuvé (voir point 3.1) constitue un solde régulateur (dette tarifaire) envers les utilisateurs du réseau qui s'élève à **10.218.959€**.

6. DECISION

Vu l'article 43, § 2, alinéa 2, 14°, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité ;

Vu la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité actifs en Wallonie pour l'année 2017 (décision CD-16b11-CWaPE-0002), prolongée pour l'année 2018 par les décisions du 1^{er} décembre 2017 (CD-17I01-01-CWaPE-0125 à CD-17I01-01-CWaPE-0131) de *prolongation des tarifs périodiques et non périodiques de distribution du gestionnaire de réseau de distribution d'électricité d'ORES Assets en vigueur au 31/12/2017 et de fixation des principes tarifaires applicables à l'année 2018* ;

Vu le rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018 daté du 28 juin 2019 ;

Vu les informations complémentaires transmises par ORES par courrier, courriel ou lors des réunions entre le 27 juin 2019 et le 8 novembre 2019 ;

Vu la décision CD-19k14-CWaPE-0364 par laquelle la CWaPE refuse les soldes régulateurs électricité 2018 d'ORES Assets en date du 14 novembre 2019 ;

Vu le rapport annuel *ex-post* électricité adapté d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018 daté du 29 mars 2024 ;

Considérant que les soldes régulateurs issus du rapport annuel *ex-post* 2018 du 29 mars 2024 ont été corrigés conformément à la décision CD-19k14-CWaPE-0364 du 14 novembre 2019 ;

6.1. Approbation des soldes régulatoires 2018 adaptés

La CWaPE approuve le montant des soldes régulatoires électricité 2018 d'ORES Assets tels que rapportés au point 3.2 de la présente décision dont le total est un actif régulateur qui s'élève à 10.949.735€.

6.2. Approbation du solde régulateur à comptabiliser

La CWaPE approuve le solde régulateur (dette tarifaire) de 10.218.959€, calculé au point 5 de la présente décision, qui résulte de la révision du solde régulateur 2018 d'ORES Assets.

6.3. Affectation du solde régulateur

La CWaPE décide que l'affectation du solde régulateur issu de la révision du solde régulateur 2018, qui s'élève à 10.218.959€, sera déterminée lors de l'approbation des tarifs de distribution 2025 ou ultérieurement après concertation avec ORES Assets.

7. VOIE DE RECOURS

La présente décision peut, en vertu de l'article 50ter du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, dans les trente jours qui suivent la date de sa notification ou à défaut de notification, à partir de sa publication ou, à défaut de publication, à partir de la prise de connaissance, faire l'objet d'un recours en annulation devant la Cour des marchés visée à l'article 101, § 1^{er}, alinéa 4, du Code judiciaire, statuant comme en référé.

En vertu de l'article 50bis du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la présente décision peut également faire l'objet d'une plainte en réexamen devant la CWaPE, dans les deux mois suivant la publication de la décision. Cette plainte n'a pas d'effet suspensif. *« La CWaPE statue dans un délai de deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'informations qu'elle a sollicités. La CWaPE motive sa décision. À défaut, la décision initiale est confirmée ».*

En cas de plainte en réexamen, le délai de trente jours mentionné ci-dessus pour l'exercice d'un recours en annulation devant la Cour des marchés *« est suspendu à la décision de la CWaPE, ou, en l'absence de décision, pendant deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'information sollicités par la CWaPE »* (article 50ter, § 4, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité).

* *
*