



CWaPE
Commission
Wallonne
pour l'Energie

Date du document : 13/01/2021

DÉCISION

CD-21a13-CWaPE-0476

SOLDES RÉGULATOIRES ÉLECTRICITÉ RAPPORTÉS PAR LE GESTIONNAIRE DE RÉSEAU ORES ASSETS CONCERNANT L'EXERCICE D'EXPLOITATION 2018

Rendue, conformément à l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020, en application de l'article 20 de la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz naturel actifs en Wallonie pour la période 2017

Table des matières

1.	PRÉAMBULE	3
2.	CADRE LÉGAL	4
3.	HISTORIQUE DE LA PROCÉDURE.....	6
4.	RÉSERVE GÉNÉRALE	8
5.	CONDITION RÉGULATOIRE.....	8
6.	SOLDES RÉGULATOIRES RAPPORTÉS	9
7.	DÉCISION	10
8.	VOIE DE RECOURS	11

1. PRÉAMBULE

La présente décision fait suite à la transmission, par ORES Assets en date du 15 octobre 2020, des rapports annuels *ex-post* adaptés électricité concernant l'exercice d'exploitation 2018, en exécution de l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020 dans les affaires jointes 2019/AR/1833, 1835, 1836 et 1837, procédant à l'annulation des décisions de la CWaPE du 14 novembre 2019 [CD-19k14-CWaPE-0362, CD-19k14-CWaPE-0363, CD-19k14-CWaPE-0364 et CD-19k14-CWaPE-0365].

La CWaPE réserve néanmoins tous ses droits quant à cet arrêt, notamment celui d'introduire un pourvoi en cassation contre tout ou partie de celui-ci. La présente décision ne peut être interprétée comme un acquiescement à celui-ci, ni quant à son dispositif, ni quant à ses motifs.

2. CADRE LÉGAL

Dispositions législatives applicables pour la détermination des soldes régulateurs relatifs à l'année 2018

En vertu de l'article 43, § 2, alinéa 2, 14°, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la CWaPE est chargée de l'approbation des tarifs des gestionnaires des réseaux de distribution.

L'article 14, § 1^{er}, du décret susvisé rend applicable les dispositions de l'article 12bis de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en ce qu'elles visent les droits, les obligations et les tarifs des gestionnaires de réseau de distribution.

Les articles 16 et 17 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz et d'électricité précisent, quant à eux, les dispositions applicables en matière de calendrier de détermination des soldes régulateurs et de publicité des décisions de la CWaPE y relatives.

Méthodologie tarifaire applicable pour la détermination et l'affectation des soldes régulateurs relatifs à l'année 2018

En date du 11 février 2016, le Comité de direction de la CWaPE a adopté la décision CD-16b11-CWaPE-0002 relative à la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité actifs en Wallonie pour la période 2017 (ci-après, la méthodologie tarifaire 2017 « électricité »).

En date du 1^{er} décembre 2017, le Comité de direction de la CWaPE a adopté les décisions CD-17I01-CWaPE-0125 à 0131 relatives à la prolongation des tarifs périodiques et non périodiques de distribution d'électricité du gestionnaire de réseau de distribution ORES Assets en vigueur au 31/12/2017 et à la fixation des principes tarifaires applicables à l'année 2018. **Ces dernières décisions rendent la méthodologie tarifaire 2017 « électricité » applicable à l'année 2018.**

Cette méthodologie tarifaire 2017 « électricité », telle que prolongée pour 2018, habilite la CWaPE à contrôler annuellement les soldes entre les coûts et les recettes qui sont rapportés par le gestionnaire du réseau concernant l'exercice d'exploitation écoulé. Ce contrôle est réalisé selon la procédure prévue aux articles 26 et suivants de la méthodologie tarifaire.

Le gestionnaire du réseau est ainsi tenu de transmettre un rapport annuel à la CWaPE concernant le résultat d'exploitation du réseau de distribution relatif à l'année d'exploitation écoulée.

Celui-ci doit comporter :

- 1° le projet de comptes annuels et, le cas échéant, le projet de comptes annuels consolidés de l'exercice écoulé et, pour autant que les comptes annuels consolidés aient été établis sur la base des normes IFRS, également un bilan et un compte de résultats consolidés sur la base des normes comptables nationales ;

- 2° les rapports du conseil d'administration et des commissaires-réviseurs à toutes les assemblées générales de la période concernée ;
- 3° les données requises par le modèle de rapport établi par la CWaPE après concertation avec les gestionnaires de réseau ;
- 4° le rapport spécifique des commissaires relatif aux mises hors service, conforme aux lignes directrices ;
- 5° le rapport spécifique des commissaires relatif aux investissements, conforme aux lignes directrices ;
- 6° les différences fixées par le gestionnaire du réseau pour toutes les activités régulées, et ce tant en ce qui concerne le résultat de l'exercice précédent qu'en ce qui concerne les soldes cumulés du passé n'ayant pas encore fait l'objet d'une décision d'approbation ou d'affectation, y compris tous les éléments venant étayer ceux-ci ;
- 7° les calculs a posteriori de tous les éléments du revenu total budgété et approuvé pour l'exercice d'exploitation concerné ainsi que de l'évolution réelle de celui-ci ;
- 8° le rapport relatif à l'effet des efforts de maîtrise des coûts pour tous les éléments constitutifs de son revenu total ;
- 9° le rapport spécifique des Commissaires relatif au bilan et au compte de résultats de l'activité régulée du gestionnaire de réseau, tel que visé à l'article 36 de la méthodologie tarifaire ;
- 10° Le rapport périodique spécifique des Commissaires concernant les règles de répartition et de ventilation entre activités ;
- 11° Le rapport périodique spécifique des Commissaires concernant les règles d'activation des frais indirects.

L'article 15 définit le calcul et les différents types de soldes portant sur les coûts non gérables dans son paragraphe 1er et sur les coûts gérables dans son second paragraphe.

L'article 20 de la méthodologie tarifaire 2017 « électricité », telle que prolongée pour 2018, rendu applicable au présent dossier par l'arrêt du 7 octobre 2020 de la Cour des marchés, décrit la procédure à suivre en cas d'annulation d'une décision tarifaire.

L'affectation des soldes non-gérables (dette ou créance tarifaire à l'égard des clients, période d'affectation) est déterminée pour chaque gestionnaire de réseau de distribution par la CWaPE conformément aux articles 16 et 34 de la méthodologie tarifaire 2017 « électricité » (telle que prolongée pour 2018) et à l'article 120 de la méthodologie tarifaire 2019-2023 (fixée par la décision CD-17g17-CWaPE-0107 du 17 juillet 2017).

3. HISTORIQUE DE LA PROCÉDURE

1. En date du **21 juin 2018**, conformément à l'article 16, § 7 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz et d'électricité, la CWaPE et ORES Assets ont convenu, d'un commun accord, de déroger au calendrier prévu par le décret susmentionné et ont fixé un calendrier alternatif de contrôle des rapports ex-post 2017 et 2018.
2. En date du **28 juin 2019**, la CWaPE a réceptionné les dossiers papier et la version électronique du rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018.
3. En date du **2 juillet 2019**, la CWaPE a adressé un accusé de réception du rapport annuel *ex-post* électricité 2018 d'ORES Assets.
4. En date du **27 juin 2019**, à la demande de la CWaPE, ORES a présenté, lors d'une réunion dans les locaux de la CWaPE, les événements/faits marquants des années 2017 et 2018 ainsi que les soldes régulateurs et bonus/malus des années 2017 et 2018.
5. En date du **26 août 2019**, à la demande de la CWaPE, ORES a présenté, lors d'une réunion dans les locaux de la CWaPE, la politique de financement d'ORES et les opérations financières réalisées au cours des années 2016 à 2018.
6. En date du **6 septembre 2019**, la CWaPE a adressé, par courrier et par courriel, à ORES une demande d'informations complémentaires relatives aux rapports annuels *ex-post* 2017 et 2018.
7. En date du **24 septembre 2019**, à la demande de la CWaPE, ORES a présenté, lors d'une réunion dans les locaux de la CWaPE, les différents systèmes de pension en vigueur au sein d'ORES.
8. Le **26 septembre 2019 et le 2 octobre 2019**, la CWaPE a adressé, par courriel, à ORES des demandes d'informations complémentaires concernant les systèmes de pension.
9. En date du **4 octobre 2019**, le gestionnaire de réseau a transmis les réponses et informations complémentaires requises le 6 septembre 2019.
10. Le **11 octobre 2019**, ORES a transmis les informations demandées le 26 septembre et le 2 octobre 2019.
11. Le **25 octobre 2019**, la CWaPE a adressé, par courriel, à ORES des demandes d'informations complémentaires concernant les rapports ex-post 2017 et 2018.
12. Le **4 novembre 2019**, une réunion s'est tenue dans les locaux de la CWaPE concernant les écritures comptables de Redevance de Transit Non Relevée (RTNR)
13. Le **4 novembre 2019**, ORES a transmis les informations demandées le 25 octobre 2019.

- 14.** Entre le **4 et le 8 novembre 2019**, la CWaPE et ORES ont échangé des informations concernant les charges financières et les moins-values sur créances OSP.
- 15.** En date du **14 novembre 2019**, la CWaPE a pris une décision de refus des soldes réglementaires électricité 2018 d'ORES Assets tels que rapportés en date du 28 juin 2019. Cette décision est référencée CD-19k14-CWaPE-0365.
- 16.** En date du **16 décembre 2019**, ORES a introduit un recours en annulation contre la décision de la CWaPE référencée CD-19k14-CWaPE-0365.
- 17.** En date du **7 octobre 2020**, la Cour des marchés a annulé la décision de la CWaPE référencée CD-19k14-CWaPE-0365 et dit pour droit qu'ORES Assets devait soumettre des rapports annuels adaptés dans les deux mois du prononcé de l'arrêt d'annulation, conformément à l'article 20, § 1^{er}, des Méthodologies Tarifaires Transitoires 2017 et 2018.
- 18.** En date du **15 octobre 2020**, la CWaPE a réceptionné les dossiers papier et la version électronique du rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018.
- 19.** Par la présente décision, la CWaPE se prononce sur le calcul des soldes électricité de l'année 2018, rapportés par ORES Assets à travers le rapport annuel *ex-post* déposé le 15 octobre 2020.

4. RÉSERVE GÉNÉRALE

La présente décision se fonde sur les documents qui ont été mis à disposition de la CWaPE.

S'il devait s'avérer que, ultérieurement, les données reprises dans ces documents nécessitent une adaptation, la CWaPE se réserve le droit de revoir la présente décision à la lumière des données adaptées.

La CWaPE précise que l'absence de remarques, dans la présente décision, sur certains éléments de coûts ou de réduction de coûts des rapports annuels *ex-post* 2017, ne peut être interprétée comme une approbation tacite ou implicite de ces éléments de coûts ou de réduction de coûts pour les périodes réglementaires à venir.

La CWaPE se réserve le droit, ultérieurement, de soumettre la justification et le caractère raisonnable de ces éléments de coûts ou de réduction de coûts à un examen approfondi dans le cadre de futurs contrôles *ex-ante* ou *ex-post* et, le cas échéant, de les refuser.

5. CONDITION RÉSOLUTOIRE

Au vu de la remarque formulée en préambule, la présente décision est adoptée sous réserve de la cassation de l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020, prononcé dans les affaires portant les numéros de rôle 2019/AR/1833, 2019/AR/1835, 2019/AR/1836, 2019/AR/1837). Si cet arrêt devait faire l'objet d'une cassation, de sorte que les décisions du 14 novembre 2019 référencées CD-19k14-CWaPE-0362 à CD-19k14-CWaPE-0365 n'étaient plus annulées, alors la présente décision devrait être considérée comme non avenue, seules valant les décisions du 14 novembre 2019 précitées.

6. SOLDES RÉGULATOIRES RAPPORTÉS

Les montants des soldes régulatoires électricité de l'année 2018 rapportés par ORES Assets à travers le rapport annuel *ex-post* du 15 octobre 2020 sont les suivants :

RESUME DES SOLDES REGULATOIRES 2018	
<i>exprimés en euros</i>	ORES ELEC
Solde Indexation coûts gérables	-10.014.540
Solde Intégration coûts gérables PBE	-1.723.822
Solde Recalcul plafond Atrias	0
Solde Recalcul plafond Réseaux Intelligents	1.432.915
Solde Pertes en réseau	10.760.602
Solde Résultat financier	-1.674.163
Solde Autres coûts non-gérables	-1.105.086
Solde Amortissements	-4.950.690
Solde Obligations de service Public	699.148
Solde Redevance d'occupation du domaine public	-736.665
Solde Impôts des sociétés	5.075.897
Solde Suppléments et prélèvements	6.298.375
Solde Marge bénéficiaire équitable	-1.781.691
Solde Chiffres d'affaires	-15.407.783
SOLDE TOTAL DISTRIBUTION	-13.127.503
SOLDE TRANSPORT (hors solde cotisation fédérale*)	-8.041.191
SOLDE TOTAL	-21.168.694
BONUS REGULE**	7.108.612
MALUS NON REGULE***	-1.342.686
BONUS TOTAL	5.765.926

Légende :

- Solde négatif = actif régulateur/créance tarifaire
- Solde positif = passif régulateur/dette tarifaire

* A partir de l'année 2018, conformément à l'article 4ter § 5 de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité tel que modifié par l'arrêté royal du 31 octobre 2017, le solde de la cotisation fédérale n'est plus répercuté dans les tarifs de distribution mais est traité par la CREG via les fonds dont elle dispose.

** Le bonus/malus régulé correspond à l'écart entre les coûts gérables budgétés et les coûts gérables réels à l'exclusion de la charge d'amortissement du goodwill et des coûts liés au service d'ORES Mobilité qui sont considérés par la CWaPE comme des coûts non régulés.

*** Le malus non régulé correspond à la somme de la charge d'amortissement du goodwill et des coûts liés au service d'ORES Mobilité.

7. DÉCISION

Vu les articles 43, § 2, 14°, et 14, § 1^{er}, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité ; ;

Vu l'article 12*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité ;

Vu la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité actifs en Wallonie pour l'année 2017 (décision CD-16b11-CWaPE-0002), prolongée pour l'année 2018 par les décisions du 1^{er} décembre 2017 (CD-17I01-01-CWaPE-0125 à CD-17I01-01-CWaPE-0131) de *prolongation des tarifs périodiques et non périodiques de distribution du gestionnaire de réseau de distribution d'électricité d'ORES Assets en vigueur au 31/12/2017 et de fixation des principes tarifaires applicables à l'année 2018* ;

Vu le rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018 daté du 28 juin 2019 ;

Vu les informations complémentaires transmises par ORES par courrier, courriel ou lors des réunions entre le 27 juin 2019 et le 8 novembre 2019 ;

Vu la décision CD-19k14-CWaPE-0364 par laquelle la CWaPE refuse les soldes régulateurs électricité 2018 d'ORES Assets en date du 14 novembre 2019 ;

Vu l'arrêt du 7 octobre 2020 de la Cour des marchés qui annule la décision CD-19k14-CWaPE-0364 de la CWaPE ;

Vu le rapport annuel *ex-post* électricité d'ORES Assets concernant l'exercice d'exploitation 2018 daté du 15 octobre 2020 ;

Considérant les motifs de de l'arrêt du 7 octobre 2020 de la Cour des marchés, y compris quant à l'application de l'article 20, §1^{er}, de la méthodologie tarifaires 2017 (telle que prolongée en 2018) ;

Considérant que cet arrêt est toujours susceptible de faire l'objet d'un pourvoi en cassation ; qu'en cas de cassation, les décisions du 14 novembre 2019 référencées CD-19k14-CWaPE-0362 à CD-19k14-CWaPE-0365 ne seraient plus annulées, ce qui rendrait la présente décision non avenue, seules valant les décisions du 14 novembre 2019 précitées ;

La CWaPE approuve les soldes régulatoires électricité 2018 d'ORES Assets tels que rapportés au point 6 de la présente décision dont le total est un actif régulateur qui s'élève à 21.168.694€, sous la condition résolutoire de la cassation de l'arrêt de la Cour des marchés du 7 octobre 2020, prononcé dans les affaires portant le numéro de rôle 2019/AR/1833, 2019/AR/1835, 2019/AR/1836, 2019/AR/1837.

L'affectation des soldes régulatoires électricité 2018 d'ORES Assets sera déterminée ultérieurement par la CWaPE après analyse et concertation avec ORES conformément à l'article 120 de la méthodologie tarifaire 2019-2023 rendu applicable par l'article 34 de la méthodologie tarifaire électricité 2017.

8. VOIE DE RECOURS

La présente décision peut, en vertu de l'article 50ter du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, dans les trente jours qui suivent la date de sa notification, faire l'objet d'un recours en annulation devant la Cour des marchés visée à l'article 101, § 1^{er}, alinéa 4, du Code judiciaire, statuant comme en référé.

En vertu de l'article 50bis du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la présente décision peut également, sans préjudice des voies de recours ordinaires, faire l'objet d'une plainte en réexamen devant la CWaPE, dans les deux mois suivant la publication de la décision. Cette plainte n'a pas d'effet suspensif. « *La CWaPE statue dans un délai de deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'informations qu'elle a sollicités. La CWaPE motive sa décision. À défaut, la décision initiale est confirmée* ».

En cas de plainte en réexamen, le délai de trente jours mentionné ci-dessus pour l'exercice d'un recours en annulation devant la Cour des marchés « *est suspendu à la décision de la CWaPE, ou, en l'absence de décision, pendant deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'information sollicités par la CWaPE* » (article 50ter, alinéa 2, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité).

* *
*