



CWaPE
Commission
Wallonne
pour l'Energie

Date du document : 25/06/2020

DÉCISION

CD-20f25-CWaPE-0415

SOLDES RAPPORTÉS PAR RESA POUR SON ACTIVITÉ GAZ CONCERNANT L'EXERCICE D'EXPLOITATION 2017

Rendue en application de l'article 16 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité ainsi que des articles 16 et 31 de la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz actifs en Wallonie pour la période 2017

Table des matières

1. Base légale.....	3
2. Historique de la procédure	5
3. Réserve générale	6
4. Soldes rapportés	6
5. Analyse des soldes rapportés	7
6. Décision relative aux soldes 2017	8
6.1. APPROBATION DES SOLDES 2017	9
6.2. AFFECTATION DES SOLDES 2017	9
7. Voies de recours	10
8. Annexes.....	10

1. BASE LÉGALE

Dispositions législatives applicables pour la détermination des soldes régulateurs relatifs à l'année 2017

En vertu de l'article 43, §2, 14° du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la CWaPE est chargée de l'approbation des tarifs des gestionnaires des réseaux de distribution.

L'article 14, §1^{er} du décret susvisé rend applicable les dispositions de l'article 12 *bis* de la loi du 29 avril 1999 relatives à l'organisation du marché de l'électricité, en ce qu'elles visent les droits, les obligations et les tarifs des gestionnaires de réseau de distribution.

Les articles 16 et 17 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz et d'électricité précisent, quant à eux, les dispositions applicables en matière de calendrier de détermination des soldes régulateurs et de publicité des décisions de la CWaPE y relatives.

Méthodologie tarifaire applicable pour la détermination et l'affectation des soldes régulateurs relatifs à l'année 2017

En date du 11 février 2016, le Comité de direction de la CWaPE a adopté la décision CD-16b11-CWaPE-0003 relative à la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz naturel actifs en Wallonie pour la période 2017 (ci-après, la méthodologie tarifaire 2017 « gaz »).

Cette méthodologie tarifaire « gaz » 2017 habilite la CWaPE à contrôler annuellement les soldes entre les coûts et les recettes qui sont rapportés par le gestionnaire du réseau concernant l'exercice d'exploitation écoulé. Ce contrôle est réalisé selon la procédure prévue aux articles 26 et suivants de la méthodologie tarifaire.

Le gestionnaire du réseau est tenu de transmettre un rapport annuel à la CWaPE concernant le résultat d'exploitation 2017 du réseau de distribution relatif à l'année d'exploitation écoulée.

Celui-ci doit comporter :

- 1° le projet de comptes annuels et, le cas échéant, le projet de comptes annuels consolidés de l'exercice écoulé et, pour autant que les comptes annuels consolidés aient été établis sur la base des normes IFRS, également un bilan et un compte de résultats consolidés sur la base des normes comptables nationales ;
- 2° les rapports du conseil d'administration et des commissaires-réviseurs à toutes les assemblées générales de la période concernée ;
- 3° les données requises par le modèle de rapport établi par la CWaPE après concertation avec les gestionnaires de réseau ;
- 4° le rapport spécifique des commissaires relatif aux mises hors service, conforme aux lignes directrices ;

- 5° le rapport spécifique des commissaires relatif aux investissements, conforme aux lignes directrices ;
- 6° les différences fixées par le gestionnaire du réseau pour toutes les activités régulées, et ce tant en ce qui concerne le résultat de l'exercice précédent qu'en ce qui concerne les soldes cumulés du passé n'ayant pas encore fait l'objet d'une décision d'approbation ou d'affectation, y compris tous les éléments venant étayer ceux-ci ;
- 7° les calculs à posteriori de tous les éléments du revenu total budgété et approuvé pour l'exercice d'exploitation concerné ainsi que de l'évolution réelle de celui-ci ;
- 8° le rapport relatif à l'effet des efforts de maîtrise des coûts pour tous les éléments constitutifs de son revenu total ;
- 9° le rapport spécifique des Commissaires relatif au bilan et au compte de résultats de l'activité régulée du gestionnaire de réseau, tel que visé à l'article 36 de la méthodologie tarifaire ;
- 10° Le rapport périodique spécifique des Commissaires concernant les règles de répartition et de ventilation entre activités ;
- 11° Le rapport périodique spécifique des Commissaires concernant les règles d'activation des frais indirects.

L'article 31 de la méthodologie tarifaire 2017 « gaz » décrit la procédure d'échanges entre la CWaPE et le gestionnaire de réseau de distribution permettant d'aboutir à la décision relative au contrôle des soldes de l'exercice d'exploitation précédente.

L'article 15 définit le calcul et les différents types de soldes portant sur les coûts non gérables dans son paragraphe 1er et sur les coûts gérables dans son second paragraphe.

Dispositions applicables pour la détermination de l'affectation des soldes réglementaires relatifs à l'année 2017

L'affectation des soldes non-gérables (dette ou créance tarifaire à l'égard des clients, période d'affectation), est déterminée pour chaque gestionnaire de réseau de distribution par la CWaPE conformément aux articles 16 et 34 de la méthodologie tarifaire 2017 « gaz » et à l'article 120 de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Région wallonne pour la période 2019-2023 (fixée par la décision CD-17g17-CWaPE-0107 du 17 juillet 2017).

2. HISTORIQUE DE LA PROCÉDURE

1. En date du 26 janvier 2018, la CWaPE a adressé un courrier aux gestionnaires de réseau de distribution relatif à l'établissement du rapport annuel ex-post de l'année 2017 et dérogeant aux dispositions des méthodologies tarifaires transitoires gaz et électricité 2017 concernant les délais de procédure de contrôle du rapport annuel ex-post 2017.
2. En date du 26 juin 2019, la CWaPE a reçu le rapport annuel (Modèle de rapport tarifaire 2017 V0) de RESA concernant les résultats d'exploitation du réseau de distribution relatifs à l'année 2017 et les comptes annuels de l'année 2017 de RESA tels que déposés à la Banque nationale de Belgique.
3. En date du 29 août 2019, la CWaPE a adressé un courrier au gestionnaire de réseau de distribution RESA relatif à l'établissement du rapport annuel ex-post de l'année 2017 et dérogeant d'un commun accord aux dispositions des méthodologies tarifaires transitoires gaz et électricité 2017 concernant le calendrier de la procédure de contrôle du rapport tarifaire annuel ex-post 2017.
4. L'analyse du rapport annuel tarifaire visé ci-avant a requis de la part de la CWaPE des informations et explications complémentaires. Conformément à l'article 16, § 2 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité, la CWaPE a adressé cette demande au gestionnaire de réseau en date du 15 janvier 2020.
5. En date du 28 février 2020, le gestionnaire de réseau a transmis une version adaptée du rapport annuel (V1) ainsi que les réponses et informations complémentaires requises. Ces dernières ont fait l'objet d'une discussion entre les représentants de RESA et de la CWaPE lors d'une réunion qui s'est tenue le 14 février 2020 au sein des bureaux de RESA.
6. En date du 20 mars 2020, le gestionnaire de réseau a transmis une version adaptée du rapport annuel (V2) qui constitue la version arrêtée pour l'année 2017.
7. Par la présente décision, la CWaPE se prononce, en vertu de l'article 16, § 6 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité, des articles 16, 31, § 6, et 34 de la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz actifs en Wallonie pour la période 2017 ainsi que de l'article 120 de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Région wallonne pour la période 2019-2023, sur le calcul et l'affectation des soldes de l'année 2017 établi sur base du rapport annuel adapté (V2) transmis le 20 mars 2020.

3. RÉSERVE GÉNÉRALE

La présente décision relative aux soldes du gestionnaire de réseau de distribution se fonde sur les documents qui ont été mis à disposition de la CWaPE.

S'il devait s'avérer que, ultérieurement, les données reprises dans ces documents nécessitent une adaptation, notamment lors de la validation des plans d'adaptation ou lors de l'élaboration du rapport annuel de la CWaPE relatif aux coûts des obligations de service public pour l'année 2017, la CWaPE se réserve le droit de revoir la présente décision à la lumière des données adaptées.

La CWaPE précise que l'absence de remarques sur certains éléments de coûts ou de réduction de coûts du rapport annuel dans la présente décision ne peut être interprétée comme une approbation tacite ou implicite de ces éléments de coûts ou de réduction de coûts pour les périodes réglementaires à venir. La CWaPE se réserve le droit, ultérieurement, de soumettre la justification et le caractère raisonnable de ces éléments de coûts ou de réduction de coûts à un examen approfondi et, le cas échéant, de les refuser.

4. SOLDES RAPPORTÉS

Les montants des soldes rapportés par RESA et visés par la présente décision sont repris dans le tableau ci-dessous.

TABLEAU 1 SOLDES 2017 RAPPORTÉS PAR RESA POUR SON ACTIVITÉ GAZ

RESUME DES SOLDES 2017 GAZ (V2)	
Solde chiffre d'affaires	€ 5.544.458
Solde coûts non-gérables	€ 1.958.462
Solde amortissements	€ 801.101
Solde marge équitable	€ 92.367
Solde impôts, surcharges et prélèvements	-€ 2.525.776
SOLDE REGULATOIRE DISTRIBUTION	€ 5.870.611
BONUS/MALUS	€ 2.438.609

Légende :

Solde réglementaire négatif = actif réglementaire = créance tarifaire vis-à-vis des URD

Solde réglementaire positif = passif réglementaire = dette tarifaire vis-à-vis des URD

Bonus (signe positif) = écart en faveur du GRD

Malus (signe négatif) = écart à charge du GRD

URD : utilisateurs du réseau de distribution – GRD : gestionnaire de réseau de distribution

5. ANALYSE DES SOLDES RAPPORTÉS

Sur base du rapport annuel adapté 2017 (dans ses versions V0, V1, V2) et des informations complémentaires communiquées, la CWaPE a contrôlé le calcul des soldes. Ce contrôle a porté notamment sur les points suivants :

- l'analyse du bilan et du compte de résultat ;
- le contrôle de l'éventuelle présence de subsides croisés entre les différents éléments du revenu du gestionnaire de réseau ;
- l'analyse du chiffre d'affaires ;
- l'analyse des coûts gérables ;
- l'analyse des coûts non-gérables ;
- l'analyse de l'actif régulé ;
- l'analyse de la marge équitable ;
- l'analyse des coûts des obligations de service public ;
- l'analyse des charges fiscales.

La CWaPE analyse, lors de son contrôle, la cohérence des données rapportées dans le rapport annuel du gestionnaire de réseau de distribution, la bonne application des règles d'établissement du revenu total réalisé édictées dans la méthodologie tarifaire transitoire 2017, ainsi que le caractère raisonnable des éléments du revenu total rapporté, conformément à l'article 22, §3 de la méthodologie tarifaire transitoire 2017.

Au terme de cette analyse, et suite aux échanges intervenus entre la CWaPE et RESA, les éléments suivants ont donné lieu à une adaptation des soldes rapportés, et intégrés dans le modèle de rapport annuel adapté 2017 (V2) :

- La charge d'amortissement annuel de la prime de remboursement – amortie sur 10 ans – de l'émission obligataire de RESA en 2016, allouée à l'activité gaz, a été intégrée au solde des coûts non-gérables ;
- La majoration d'impôt pour insuffisance de versements anticipés pour l'impôt des sociétés en 2017, allouée à l'activité gaz, a été retirée du solde des coûts non-gérables.

6. DÉCISION RELATIVE AUX SOLDES 2017

Vu l'article 36, §2, 12° du décret du 19 décembre 2002 relatif à l'organisation du marché régional du gaz ;

Vu l'article 14, § 1^{er}, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité ;

Vu l'article 15/5^{ter} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations ;

Vu les articles 16 et 17 du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz et d'électricité ;

Vu la décision CD-16b11-CWaPE-0003 relative à la méthodologie tarifaire transitoire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz actifs en Wallonie pour l'année 2017 ;

Vu le rapport annuel (V0) relatif au résultat d'exploitation de l'année 2017 introduit par RESA auprès de la CWaPE en date du 28 juin 2019 ;

Vu les informations complémentaires transmises par le gestionnaire de réseau en date du 28 février 2020 suite à la demande de la CWaPE du 15 janvier 2020 ;

Vu le rapport annuel adapté (V1) du gestionnaire de réseau de distribution transmis à la CWaPE le 28 février 2020 et le rapport annuel (v2) transmis le 23 mars 2020 ;

Vu la visite de contrôle réalisée le 14 février 2020 au sein des bureaux de RESA ;

Vu l'analyse réalisée par la CWaPE du rapport annuel adapté daté du 20 mars 2020 (V2) dont un résumé confidentiel est repris en annexe I de la présente décision ;

Vu l'analyse réalisée par la CWaPE relative à l'affectation des soldes dont un résumé est repris en annexe II de la présente décision.

6.1. Approbation des soldes 2017

La CWaPE décide d'approuver les soldes de l'année 2017 rapportés par le gestionnaire de réseau, à savoir :

- le solde portant sur les coûts non-gérables tel que visé à l'article 15, §1er, 1° de la méthodologie 2017 s'élève à 1.958.462 € ;
- le solde portant sur la marge équitable, les amortissements et les surcharges tel que visé à l'article 15, §1er, 2° de la méthodologie transitoire 2017 s'élève à -1.632.309 € ;
- Le solde portant sur le chiffre d'affaires tel que visé à l'article 15, §1er, 3° de la méthodologie transitoire 2017 s'élève à 5.544.458 € ;
- La somme des cinq soldes susmentionnés constitue une dette tarifaire de 5.870.611 EUR du gestionnaire de réseau à l'égard des utilisateurs du réseau de distribution dans leur ensemble ;
- Le solde portant sur les coûts gérables tel que visé à l'article 15, §2 de la méthodologie transitoire 2017 s'élève à 2.438.609 € et constitue un bonus qui sera intégralement imputé au gestionnaire de réseau.

6.2. Affectation des soldes 2017

La CWaPE prend la décision suivante concernant l'affectation des soldes de distribution de l'année 2017 rapportés par le gestionnaire de réseau :

- La dette tarifaire relative aux coûts et produits de distribution de l'année 2017 s'élève à 5.870.611 €.

Après concertation avec les représentants de RESA et conformément à l'article 16 de la méthodologie tarifaire transitoire 2017, la CWaPE décide de ne pas affecter la dette tarifaire 2017 dans les tarifs de distribution du gestionnaire de réseau de distribution et reporte l'affectation de cette dette à une décision ultérieure.

7. VOIES DE RECOURS

La présente décision peut, en vertu de l'article 50ter du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, dans les trente jours qui suivent la date de sa notification, faire l'objet d'un recours en annulation devant la Cour des marchés visée à l'article 101, § 1^{er}, alinéa 4, du Code judiciaire, statuant comme en référé.

En vertu de l'article 50bis du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la présente décision peut également, sans préjudice des voies de recours ordinaires, faire l'objet d'une plainte en réexamen devant la CWaPE, dans les deux mois suivant la publication de la décision. Cette plainte n'a pas d'effet suspensif. *« La CWaPE statue dans un délai de deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'informations qu'elle a sollicités. La CWaPE motive sa décision. À défaut, la décision initiale est confirmée ».*

En cas de plainte en réexamen, le délai de trente jours mentionné ci-dessus pour l'exercice d'un recours en annulation devant la Cour des marchés *« est suspendu à la décision de la CWaPE, ou, en l'absence de décision, pendant deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'information sollicités par la CWaPE »* (article 50ter, alinéa 2, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité).

8. ANNEXES

- Annexe I : Annexe confidentielle et non publiée reprenant un résumé de l'analyse réalisée par la CWaPE du rapport annuel adapté de RESA (V2) pour l'année 2017 tel que déposé en date du 20 mars 2020.
- Annexe II : Annexe reprenant un résumé de l'analyse réalisée par la CWaPE en matière d'affectation du solde régulateur de l'année 2017.



CWaPE
Commission
Wallonne
pour l'Energie

Date du document : 25/06/2020

DÉCISION

CD-20f25-CWaPE-0415

SOLDES RAPPORTÉS PAR RESA POUR SON ACTIVITÉ GAZ CONCERNANT L'EXERCICE D'EXPLOITATION 2017

ANNEXE II

Table des matières

1. Affectation des soldes régulatoires pour l'exercice d'exploitation de l'année 2017.....	3
2. Détermination du solde régulateur 2017	4
3. Affectation du solde régulatoire de distribution	5
3.1. SOLDE RÉGULATOIRE DE DISTRIBUTION POUR L'EXERCICE D'EXPLOITATION 2017	5
3.2. PROPOSITION D'AFFECTATION DU SOLDE RÉGULATOIRE DE DISTRIBUTION 2017	5
4. Solde régulateur estimé cumulé restant à affecter	6
4.1. SOLDE RÉGULATOIRE CUMULÉ POUR LA PÉRIODE 2008-2017	6

1. AFFECTATION DES SOLDES REGULATOIRES POUR L'EXERCICE D'EXPLOITATION DE L'ANNÉE 2017

Conformément aux dispositions de l'article 16 de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution de gaz actifs en Wallonie pour l'année 2017 (ci-après dénommée méthodologie tarifaire transitoire 2017) telle qu'approuvée par le Comité de direction de la CWaPE en date du 10 février 2016, la CWaPE détermine l'affectation des soldes (dette ou créance tarifaire à l'égard des clients) rapportés par le gestionnaire de réseau de distribution RESA (ci-après dénommé le gestionnaire de réseau de distribution) concernant l'exercice d'exploitation écoulé.

Les dispositions visées à l'article 34, §1er de la méthodologie tarifaire transitoire 2017 précisent que la période de récupération du solde régulateur relatif à l'année 2017 sera définie dans la méthodologie tarifaire 2018-2022 (qui est finalement devenue la méthodologie tarifaire 2019-2023). L'article 120 de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Région wallonne pour la période régulatoire 2019-2023, prévoit, à ce sujet, que : « Au terme de la procédure annuelle de contrôle des écarts entre le budget et la réalité tel que défini au titre IV, chapitre 2 de la présente méthodologie, la CWaPE détermine, en concertation avec chaque gestionnaire de réseau de distribution, la période d'affectation du solde régulateur annuel total ».

La détermination de l'affectation des soldes par la CWaPE fait l'objet de la présente analyse.

La présente analyse ne traite pas de la détermination du tarif pour les soldes régulatoires.

2. DÉTERMINATION DU SOLDE RÉGULATOIRE 2017

La CWaPE renvoie le gestionnaire de réseau de distribution à l'annexe I confidentielle et non publiée, à la décision relative aux soldes rapportés par le gestionnaire de réseau de distribution RESA pour l'exercice d'exploitation 2017.

TABLEAU 1 SOLDE RÉGULATOIRE 2017

RESUME DES SOLDES 2017 GAZ (V2)	
Solde chiffre d'affaires	€ 5.544.458
Solde coûts non-gérables	€ 1.958.462
Solde amortissements	€ 801.101
Solde marge équitable	€ 92.367
Solde impôts, surcharges et prélèvements	-€ 2.525.776
SOLDE REGULATOIRE DISTRIBUTION	€ 5.870.611
BONUS/MALUS	€ 2.438.609

Légende :

Solde régulateur négatif = actif régulateur = créance tarifaire vis-à-vis des URD

Solde régulateur positif = passif régulateur = dette tarifaire vis-à-vis des URD

Bonus (signe positif) = écart en faveur du GRD

Malus (signe négatif) = écart à charge du GRD

3. AFFECTATION DU SOLDE REGULATOIRE DE DISTRIBUTION

3.1. Solde régulateur de distribution pour l'exercice d'exploitation 2017

Pour l'exercice d'exploitation 2017, la somme des soldes portant sur les coûts non-gérables, la marge équitable, les amortissements, les surcharges et le chiffre d'affaires tels que visé à l'article 15, §1er, 1°, 2° et 3° de la méthodologie transitoire 2017, constitue, pour le gestionnaire de réseau de distribution, une dette tarifaire, valorisée à 5.870.611 €, à l'égard de ses utilisateurs du réseau de distribution.

3.2. Proposition d'affectation du solde régulateur de distribution 2017

Après concertation avec les représentants de RESA, la CWaPE décide de ne pas affecter la dette tarifaire 2017 dans les tarifs de distribution du gestionnaire de réseau de distribution et reporte l'affectation de cette dette à une décision ultérieure.

4. SOLDE RÉGULATOIRE ESTIMÉ CUMULÉ RESTANT À AFFECTER

4.1. Solde régulateur cumulé pour la période 2008-2017

Sur la base des acomptes et des affectations visés dans cette décision pour 2017, les soldes régulatoires de distribution 2017 estimés ne seront pas affectés, la décision d'affectation ayant été reportée à une date ultérieure.

Pour les soldes antérieurs à 2017, la CWaPE renvoie notamment à sa décision relative aux soldes rapportés de RESA pour son activité gaz concernant l'exercice d'exploitation 2016.

Synthèse des soldes régulatoires 2015-2023 RESA GAZ											
	Solde initial	Solde	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Solde cumulé 2008-2014	16.508.555,00	16.508.555,00	914.977,30	914.977,30	3.301.711,00	3.301.711,00	2.018.794,60	2.018.794,60	2.018.794,60	2.018.794,60	0,00
Solde 2015	1.457.353,10	1.457.353,10	0,00	0,00	3.341.296,50	0,00	-470.985,85	-470.985,85	-470.985,85	-470.985,85	0,00
Solde 2016	0,00		0,00	0,00			-835.324,13	-835.324,13	-835.324,13	-835.324,13	0,00
Solde 2016	6.307.496,00										
Solde 2017	5.870.611,00										
TOTAL SR	30.144.015,10		914.977,30	914.977,30	6.643.007,50	6.643.007,50	712.484,63	712.484,63	712.484,63	712.484,63	-