

Date du document : 22/12/2022

DÉCISION

CD-22|22-CWaPE-0717

DEMANDE DE RÉVISION DU REVENU AUTORISÉ 2022 DE L'AIESH

Rendue en application de l'article 15, § 3, du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité et des articles 5 et 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Wallonie pour la période régulatoire 2019-2023

Table des matières

Demande de révision du revenu autorisé 2022 de l'AIESH	1
1. BASE LÉGALE.....	3
2. HISTORIQUE DE LA PROCÉDURE.....	4
3. RÉSERVE D'ORDRE GÉNÉRAL.....	5
4. DEMANDE DE RÉVISION DU REVENU AUTORISÉ 2019-2023.....	6
4.1 <i>Motifs de la demande</i>	6
4.2 <i>Contrôles effectués</i>	7
4.3 <i>ORévision du revenu autorisé 2022</i>	8
4.3.1 Revenu autorisé à la date de la demande	8
4.3.2 Revenu autorisé après modification pour inflation	8
5. RÉPERCUSSION DANS LES TARIFS DE DISTRIBUTION.....	9
6. DÉCISION	10
7. VOIE DE RECOURS	11

1. BASE LÉGALE

En vertu de l'article 43, § 2, 14°, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité ainsi que de l'article 5, § 1^{er}, de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Wallonie pour la période régulatoire 2019-2023, la CWaPE est chargée de l'approbation des tarifs des gestionnaires des réseaux de distribution .

L'article 15, § 3, du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité (décret tarifaire) permet au gestionnaire de réseau de distribution de soumettre une demande motivée de révision de sa proposition tarifaire à l'approbation de la CWaPE en cours de période régulatoire, si des circonstances exceptionnelles, qui impactent significativement la situation financière du gestionnaire de réseau conformément à des critères définis dans la méthodologie tarifaire, surviennent indépendamment de la volonté du gestionnaire de réseau de distribution (GRD).

L'article 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Région wallonne pour la période régulatoire 2019-2023 (ci-après méthodologie tarifaire) permet, quant à lui, la révision du revenu autorisé du GRD et des tarifs qui en découlent « *En cas de circonstances exceptionnelles survenant au cours de la période régulatoire, indépendamment de la volonté du gestionnaire de réseau de distribution pour autant qu'elles impactent durablement et significativement à la hausse ou à la baisse (seuil fixé à 2% du revenu autorisé annuel) la situation financière du gestionnaire de réseau de distribution*».

2. HISTORIQUE DE LA PROCÉDURE

Le 17 novembre 2022, la CWaPE a tenu une téléconférence avec l'AIESH qui lui a présenté sa demande de révision tarifaire.

Le 17 novembre 2022, conformément à l'article 54 de la méthodologie tarifaire, l'AIESH transmettait à la CWaPE, par courriel, sa demande de révision du revenu autorisé 2019-2023 pour l'exercice 2023.

Le 18 novembre, la CWaPE invitait par courriel les gestionnaires de réseau ayant déposé une demande de révision de revenu autorisé à appliquer la même méthode de prise en compte de l'inflation ;

Le 21 novembre 2022, l'AIESH a posé quelques questions d'éclaircissements sur la procédure auxquelles la CWaPE a répondu par téléphone.

Le 22 novembre 2022, l'AIESH transmettait à la CWaPE, par courriel, sa demande modifiée de révision du revenu autorisé 2023.

Le 2 décembre 2022, la CWaPE sollicitait des compléments d'information.

Le 9 décembre, l'AIESH transmettait les compléments d'information demandés.

Le 20 décembre 2022, conformément à l'article 54 de la méthodologie tarifaire, l'AIESH complétait sa demande pour le revenu autorisé 2023 par une demande par courriel de révision du revenu autorisé 2022.

Le 20 décembre 2022, la CWaPE prenait une décision, référencée CD-22115-CWaPE-0714, sur la demande de révision du revenu autorisé 2023.

Par la présente décision, la CWaPE se prononce, en vertu de l'article 15, § 3, du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité ainsi que des articles 5 et 54, § 2, 2° de la méthodologie tarifaire, sur la demande de révision du revenu autorisé 2022 de l'AIESH.

3. RÉSERVE D'ORDRE GÉNÉRAL

La présente décision se fonde sur les documents qui ont été mis à disposition de la CWaPE et sur des contrôles opérés par sondage.

S'il devait s'avérer que, ultérieurement, les données reprises dans ces documents nécessitent une adaptation, notamment lors de la validation des plans d'adaptation ou lors de l'élaboration des rapports tarifaires ex post, la CWaPE se réserve le droit de revoir la présente décision à la lumière des données adaptées.

La CWaPE précise que, compte tenu du fait que les contrôles sont effectués par sondage, la présente décision de révision du revenu autorisé 2019-2023 et l'absence de remarques sur certains éléments de coûts ne peut être interprétée comme une approbation tacite ou implicite des budgets ou de l'augmentation de certains éléments de coûts pour les périodes réglementaires à venir.

La CWaPE se réserve le droit, ultérieurement, de soumettre la justification et le caractère raisonnable de ces éléments de coûts ou de réduction de coûts à un examen approfondi et, le cas échéant, de les refuser. La CWaPE est toutefois disposée, sur demande du gestionnaire de réseau, à se prononcer de manière spécifique sur des coûts bien précis non abordés dans le cadre du présent contrôle.

La CWaPE attire en outre l'attention du gestionnaire de réseau sur les travaux de la CWaPE relatifs à l'efficacité des gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel en Wallonie, pour la prochaine période réglementaire 2025-2029 (Lot 2). Les résultats de cette étude pourraient influencer la détermination du revenu autorisé du gestionnaire de réseau pour les périodes réglementaires à venir et la présente décision de la CWaPE ne peut être interprétée comme une approbation implicite d'un niveau de revenu autorisé minimum acquis pour l'AIESH.

4. DEMANDE DE RÉVISION DU REVENU AUTORISÉ 2019-2023

4.1 Motifs de la demande

La demande de révision de l'AIESH est basée sur l'article 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire, qui dispose que :

« A la demande du gestionnaire de réseau ou de la CWaPE, le revenu autorisé budgété fixé ex ante d'une ou plusieurs années de la période régulatoire, et les tarifs qui en découlent, peuvent être révisés dans les cas suivants :

[...]

2° En cas de circonstances exceptionnelles survenant au cours de la période régulatoire, indépendamment de la volonté du gestionnaire de réseau de distribution pour autant qu'elles impactent durablement et significativement à la hausse ou à la baisse (seuil fixé à 2% du revenu autorisé annuel) la situation financière du gestionnaire de réseau de distribution ».

L'AIESH justifie sa demande par l'augmentation des coûts du fait de l'inflation (impact « indexation »).

L'AIESH est confronté à l'augmentation de ses coûts en raison de l'inflation, comme toutes les acteurs économiques et ménages en Belgique (indexation des salaires, augmentation des prix des matériaux...).

Dans sa demande d'adaptation du revenu autorisé relative à inflation, le gestionnaire de réseau sollicite d'appliquer l'indice santé sur les coûts contrôlables, en prenant comme base le budget 2019 approuvé et les derniers indices santé publiés par le Bureau Fédéral du Plan, soit 0,99% pour 2020, 2,01% pour 2021 et 9,1% pour 2022.

Le tableau ci-dessous reprend une synthèse du revenu autorisé (RA) à la date de la demande et du nouveau revenu autorisé demandé.

TABLEAU 1 LA DEMANDE DE REVENU AUTORISÉ COMPARÉE AU REVENU AUTORISÉ ACTUEL

	RA actuel	RA demandé	Différence	Différence
Charges contrôlables	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXX%
Charges et produits non-contrôlables	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXX%
Charges nettes relatives aux projets spécifiques	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXX%
Marge équitable	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXX%
Soldes régulatoires	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXX%
Revenu autorisé	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	+4,2%

4.2 Contrôles effectués

Sur la base de la demande de révision du revenu autorisé 2022 de l'AIESH et des informations complémentaires communiquées par l'AIESH, la CWaPE a procédé à des vérifications, y compris lors du traitement de la révision du revenu autorisé 2023 intervenu préalablement.

Ce contrôle a porté notamment sur les points suivants :

- la conformité de la demande, pour chaque budget complémentaire demandé, aux hypothèses de révision du revenu autorisé en cours de période régulatoire prévues à l'article 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire ;
- le respect de l'article 8, § 2, de la méthodologie tarifaire ;
- le contrôle de l'éventuelle présence de subsides croisés entre les différents éléments du revenu du GRD ;
- le contrôle d'éventuels doubles comptages entre le revenu autorisé 2019-2023 déjà approuvé et les budgets complémentaires demandés ;
- le contrôle de l'absence d'impact au niveau des coûts non-contrôlables ;

En ce qui concerne plus particulièrement la conformité de la demande de révision de l'AIEG à l'article 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire, la CWaPE a contrôlé que les critères de révision du revenu autorisé en cours de période régulatoire, prévus par cette disposition, sont bien remplis pour le budget complémentaire demandé. Pour rappel, ces critères sont les suivants :

- existence de circonstances exceptionnelles survenant au cours de la période régulatoire, indépendamment de la volonté du gestionnaire de réseau de distribution ;
- existence d'un impact sur la situation financière du GRD qui atteint au moins 2% du revenu autorisé annuel et qui soit durable.

Au vu de l'historique de l'inflation dans notre pays, la CWaPE reconnaît que la poussée actuelle de l'inflation est bien une circonstance exceptionnelle intervenue au cours de la période régulatoire et est par nature indépendante de la volonté du gestionnaire de réseau. Elle impacte durablement la situation financière du gestionnaire de réseau en ce sens que tous les coûts futurs du gestionnaire de réseau, à court comme à long terme, reflèteront cette inflation. Enfin, l'impact de l'inflation sur les coûts du gestionnaire de réseau dépasse le seuil de 2% du revenu autorisé annuel défini par la méthodologie tarifaire puisque la seule application de l'indice santé réel conduit à une augmentation de 4,2% du revenu autorisé incluant le projet spécifique.

La CWaPE considère donc que la demande de révision justifiée par l'inflation répond aux critères de révision du revenu autorisé fixés à l'article 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire et est de nature à justifier l'octroi d'un budget complémentaire.

Les vérifications faites par la CWaPE peuvent en outre raisonnablement laisser supposer :

- que les montants demandés sont raisonnablement justifiés ;
- qu'il n'y a pas de présence de subsides croisés entre les différents éléments du revenu du gestionnaire de réseau ;
- qu'il n'y a pas de double comptage entre le revenu autorisé 2019-2023 déjà approuvé et les budgets complémentaires demandés ;
- qu'il n'y a pas d'impact au niveau des coûts non-contrôlables.

4.3 Révision du revenu autorisé 2022

À la suite des échanges intervenus entre la CWaPE et l'AIESH à propos de la modification de revenu autorisé 2023, cette dernière a déposé une demande de révision du revenu autorisé 2022 au motif d'augmentation pour inflation.

4.3.1 Revenu autorisé à la date de la demande

L'approbation de projets spécifiques le 25 novembre 2021 a accru le revenu autorisé pour les exercices 2022 de 628 241 €, dont 459 710 € de charges nettes fixes (cf. décision CD-21k25-CWaPE-0596). Néanmoins, ces montants n'ont pas été affectés dans les tarifs.

De leur côté, les soldes réglementaires des exercices 2017 à 2019, intervenus après l'approbation initiale, ont été affectés au revenu autorisé de 2021 pour un montant total de 13 910 € (cf. décision CD-20l17-CWaPE-0464). Le montant total du solde réglementaire de l'exercice 2020 restant à affecter s'élève à -171 428 €. Étant non affecté, il n'est pas repris dans le tableau ci-dessous.

TABLEAU 2 REVENU AUTORISÉ À LA DATE DE LA DEMANDE

Électricité (€)	2019	2020	2021	2022
Charges contrôlables	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Charges et produits non-contrôlables	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Charges nettes fixes relatives aux projets spécifiques	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Charges nettes variables relatives aux projets spécifiques	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Marge équitable	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Soldes réglementaires initiaux	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Soldes réglementaires ultérieurs affectés	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Revenu autorisé	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Revenu autorisé affecté	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX

4.3.2 Revenu autorisé après modification pour inflation

L'indice santé (respectivement 0,99% pour 2020, 2,01% pour 2021 et 9,1% pour 2022) a été appliqué sur les coûts contrôlables de l'exercice 2019 du revenu autorisé. Les autres coûts ont été considérés comme inchangés par rapport au revenu autorisé de l'exercice 2022 en vigueur à la date de la demande, c'est-à-dire qu'ils correspondent aux montants du revenu autorisé initialement approuvé pour tous les postes, sauf pour le budget spécifique ajouté en 2021 et les soldes réglementaires affectés. Les soldes réglementaires restant non affectés ne sont pas repris.

TABLEAU 3 REVENU AUTORISÉ INTÉGRANT L'ADAPTATION POUR INFLATION

Électricité (€)	2019	2020	2021	2022
Charges contrôlables	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Charges et produits non-contrôlables	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Charges nettes fixes relatives aux projets spécifiques	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Charges nettes variables relatives aux projets spécifiques	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Marge équitable	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Soldes régulateurs initiaux	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Soldes régulateurs ultérieurs	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
TOTAL	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX

Par rapport au revenu autorisé en vigueur à la date de la demande (c'est-à-dire celui incluant le budget spécifique approuvé en 2021), le revenu autorisé 2022 ainsi revu augmente de 4,2%. Par rapport aux montants déjà repris dans les tarifs, il augmente de 10,9%.

TABLEAU 4 IMPACT SUR LE REVENU AUTORISÉ

Électricité (€)	2022
Revenu autorisé demandé	XXXXXXXXXX
Différence avec RA approuvé	XXXXXXXXXX
Différence avec RA approuvé	XXXXXXXXXX
Différence avec RA affecté	XXXXXXXXXX
Différence avec RA affecté	XXXXXXXXXX

5. RÉPERCUSSION DANS LES TARIFS DE DISTRIBUTION

La différence entre le revenu autorisé revu et le revenu autorisé approuvé, soit un montant de 434 505 €, peut être affectée aux tarifs. Cette affectation fera l'objet d'une décision distincte.

6. DÉCISION

Vu l'article 43, § 2, 14°, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité ;

Vu l'article 15, § 3, du décret du 19 janvier 2017 relatif à la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseaux de distribution de gaz et d'électricité ;

Vu la méthodologie tarifaire applicable aux gestionnaires de réseau de distribution d'électricité et de gaz naturel actifs en Région wallonne pour la période réglementaire 2019-2023 ;

Vu l'approbation par la CWaPE le 29 mai 2018 de la proposition de revenu autorisé 2019-2023 de l'AIESH au travers de sa décision référencée CD-18e29-CWaPE-0193 ;

Vu l'approbation par la CWaPE le 25 novembre 2021 de l'octroi de budget spécifique couvrant les charges nettes relatives au projet spécifique de déploiement des compteurs communicants électricité de l'AIESH au travers de sa décision référencée CD-21k25-CWaPE-0596 ;

Vu l'approbation par la CWaPE le 17 décembre 2020 des soldes rapportés par l'AIESH concernant l'exercice d'exploitation 2019 dans sa décision référencée CD-20l17-CWaPE-0464, décision dans laquelle sont notamment affectés les soldes réglementaires 2017, 2018 et 2019 ;

Vu l'approbation par la CWaPE le 28 octobre 2021 des soldes rapportés par l'AIESH concernant l'exercice d'exploitation 2020 dans sa décision référencée CD-21j28-CWaPE-0581 ;

Vu la demande de révision du revenu autorisé 2023 introduite le 17 novembre 2022 et modifiée le 22 novembre 2022 par l'AIESH ; vu les échanges relatifs à cette demande ;

Vu l'approbation par la CWaPE le 20 décembre 2022 de la révision du revenu autorisé 2023 dans la décision référencée CD-22l15-CWaPE-0714 ; vu l'analyse réalisée pour cette décision ;

Vu la demande de révision du revenu autorisé 2022 introduite le 20 décembre 2022 par l'AIESH ;

Considérant que la demande de révision du revenu autorisé est relative à l'impact de l'inflation sur le revenu autorisé ; que cet impact de l'inflation se reflète dans les coûts contrôlables au sens de la méthodologie tarifaire ;

Considérant qu'il ressort de l'analyse de la demande de révision du revenu autorisé de l'AIESH (voir titre 4.2 de la présente décision) au motif d'inflation que la demande survient suite à des circonstances exceptionnelles, se produisant au cours de la période réglementaire, indépendamment de la volonté du GRD, et impactant durablement et significativement à la hausse (de plus de 2% du revenu autorisé annuel) la situation financière de celui-ci au sens de l'article 15, § 3, du décret du 19 janvier 2017 précité et de l'article 54, § 2, 2°, de la méthodologie tarifaire ; que pour ces raisons la demande de révision du revenu autorisé 2022 par l'AIESH relative à l'inflation est recevable ;

Considérant qu'il ressort de l'analyse de la demande de révision du revenu autorisé 2022 relatif à l'inflation, qu'elle est conforme aux principes repris dans la méthodologie tarifaire ;

La CWaPE approuve la demande de révision du revenu autorisé 2022 de l'AIESH relative à l'inflation pour un montant revu de revenu autorisé de 10 823 973,59 € (en incluant le budget spécifique de l'exercice déjà approuvé). La différence entre le revenu autorisé revu et le revenu autorisé approuvé, soit un montant de 434 505,34 €, pourra faire l'objet d'une affectation ultérieure.

7. VOIE DE RECOURS

La présente décision peut, en vertu de l'article 50ter du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité et de l'article 37 du décret du 19 décembre 2002 relatif à l'organisation du marché régional du gaz, dans les trente jours de sa notification ou à défaut de notification, à partir de sa publication ou, à défaut de publication, à partir de la prise de connaissance, faire l'objet d'un recours en annulation devant la Cour des marchés visée à l'article 101, § 1^{er}, alinéa 4, du Code judiciaire, statuant comme en référé.

En vertu de l'article 50bis du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, la présente décision peut également faire l'objet d'une plainte en réexamen devant la CWaPE, dans les deux mois suivant la publication de la décision. Cette plainte n'a pas d'effet suspensif. *« La CWaPE statue dans un délai de deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'informations qu'elle a sollicités. La CWaPE motive sa décision. À défaut, la décision initiale est confirmée ».*

En cas de plainte en réexamen, le délai de trente jours mentionné ci-dessus pour l'exercice d'un recours en annulation devant la Cour des marchés *« est interrompu jusqu'à la décision de la CWaPE, ou, en l'absence de décision de la CWaPE, pendant deux mois à dater de la réception de la plainte ou des compléments d'information sollicités par la CWaPE »* (article 50ter, § 4, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité).